

Indicatieve verdeling garantiebanen naar regio's en sectoren

In deze notitie geeft De Werkkamer een indicatieve verdeling van de garantiebanen over de verschillende arbeidsmarktregio's en sectoren voor de jaren 2014 tot en met 2016. Deze verdeling is gemaakt op basis van gegevens die afkomstig zijn van het UWV en het CBS.

Achtereenvolgend worden de volgende overzichten gegeven:

- Een overzicht van de jaarlijkse groei van het aantal garantiebanen tot en met 2026.
- Een verdeling van het aantal garantiebanen over de verschillende arbeidsmarktregio's. Als basis is de werkgelegenheid met een correctie voor het aantal Wajongers en de werkloosheid in de regio gebruikt.
- Een verdeling over de verschillende sectoren. Als basis is de werkgelegenheid de werkloosheid en de vacature-ontwikkeling in de komende jaren gebruikt.

Jaarlijkse groei aantal garantiebanen

In het Sociaal Akkoord is de afspraak gemaakt om uiteindelijk 100.000 mensen met een arbeidsbeperking - in het bijzonder Wajongers - in de marktsector aan het werk te helpen en 25.000 bij de overheid. De naleving van deze afspraak zal de komende jaren worden gemonitord. Indien de resultaten achterblijven bij de afspraken zal overleg worden gevoerd met onder meer sociale partners en heeft de overheid het middel in handen om de quotumbepaling te effectueren (voor bedrijven met meer dan 25 werknemers)¹.

In de brief van staatssecretaris Klijnsma van SZW van 3 februari jl. is aangegeven dat voor de beoordeling of de extra banen gehaald zijn, de banen die eerder waren afgesproken voor 2014 verdeeld worden over de jaren 2015 tot en met 2017. Hierbij gaat het om de 2.500 banen die voor 2014 zijn afgesproken in het Sociaal Akkoord en die met het begrotingsakkoord zijn verdubbeld naar 5.000. Schematisch zijn de aantallen waarop werkgevers worden afgerekend als volgt samen te vatten:

Jaarlijkse groei aantal garantiebanen

Jaar	marktsector			Overheid		
	Sociaal Akkoord	akkoord begroting	akkoord P-wet	Sociaal Akkoord	akkoord begroting	akkoord P-wet
2014 ²	2.500*	5.000*	-	2.500*	2.500*	-

¹ Bij de banenafpraak in het Sociaal Akkoord is er geen sprake van een grens van 25 werknemers.

² Oorspronkelijk telden de afgesproken aantallen voor 2014 niet mee voor de eerste beoordeling in 2016 met het oog op de quotumplicht. In de afspraken zoals vorm gegeven in de brief van Klijnsma d.d. 3 februari jl. wordt het volgens het begrotingsakkoord verdubbelde aantal in 2014 (5.000 marktsector) in totaal verdeeld over de jaren: 2015: + 1000 (6000) / 2016: + 2000 (8000 cumulatief 14.000) / 2017: + 2000 (9000 cumulatief 23.000). De eerste beoordeling zal plaatsvinden eind 2015.

2015	5.000	5.000	6.000	2.500	2.500	3.000
2016	6.000	6.000	8.000	2.500	2.500	3.500
2017	7.000	7.000	9.000	2.500	2.500	3.500
2018	8.000	8.000	8.000	2.500	2.500	2.500
2019	9.000	9.000	9.000	2.500	2.500	2.500
2020	10.000	10.000	10.000	2.500	2.500	2.500
2021	10.000	10.000	10.000	2.500	2.500	2.500
2022	10.000	10.000	10.000	2.500	2.500	2.500
2023	10.000	10.000	10.000	2.500	2.500	2.500
2024	10.000	10.000	10.000			
2025	10.000	10.000	10.000			
2026	2.500					
Totaal	100.000	100.000	100.000	25.000	25.000	25.000

Verdeling garantiebanen naar regio's

Als hoofdcriterium is uitgegaan van de werkgelegenheid in de arbeidsmarktregio's. Dit is vervolgens gecorrigeerd voor het aantal Wajongers en de werkloosheid. Naarmate er meer Wajongers aanwezig zijn in een regio is de kans groter dat er geschikte kandidaten zijn (positief effect). Naarmate de werkloosheid in de regio hoger is, zal het moeilijker zijn mensen uit de doelgroep aan het werk te helpen (negatief effect).

Volgens de uitgangspunten van De Werkkamer wordt er een knip tussen 2016 en 2017 gemaakt met betrekking tot de doelgroep (eerste jaren prioriteit Wajongers³ en Wsw-ers op de wachtlijst). De verdeling met betrekking tot de doelgroep naar de regio's tot en met het jaar 2016 ziet er als volgt uit:

Verdeling garantiebanen naar regio voor de jaren 2014 tot en met 2016 (op basis van de werkgelegenheid bij bedrijven en gecorrigeerd voor het aantal Wajongers en de werkloosheid in de regio)

		marktsector	overheid
1	Groningen	535	400
2	Friesland	450	280
3	Drenthe	195	85
4	IJsselvechtstreek	365	140
5	Twente	515	275
6	Stedenvierkant	510	340
7	Midden-Gelderland	315	240
8	Food Valley	255	155
9	Zuid Gelderland	250	55
10	Achterhoek	210	60
11	Rivierenland	180	70

³ Het betreffen hier ook jongeren die vanaf 2015 instromen in de Participatiewet, die tot 2015 onder de Wajong zouden zijn gevallen.

12	Flevoland	250	150
13	Gooi- en Vechtstreek	175	55
14	Midden-Utrecht	835	310
15	Oost-Utrecht	285	85
16	Noord-Holland-Noord	445	130
17	Zuid-Kennemerland	280	160
18	Zaanstreek-Waterland	195	45
19	Groot-Amsterdam	1.405	360
20	Holland Rijnland	400	220
21	Midden-Holland	175	75
22	Haaglanden	695	685
23	Zoetermeer	205	60
24	Rijnmond	1.130	645
25	Drechtsteden	220	110
26	Gorinchem	120	25
27	Zeeland	290	150
28	West-Brabant	570	145
29	Helmond-De Peel	180	70
30	Midden-Brabant	380	50
31	Noordoost-Brabant	545	280
32	Zuidoost-Brabant	535	145
33	Noord-Limburg	250	105
34	Midden-Limburg	185	45
35	Zuid-Limburg	470	295
	Totaal	14.000	6.500

Verdeling van garantiebanen naar sectoren

Voor de verdeling van de garantiebanen over de verschillende sectoren is gekeken naar de werkgelegenheid, de werkloosheid en de vacatureontwikkeling in de komende jaren.

Verdeling garantiebanen naar sectoren voor de jaren 2014 tot en met 2016 (op basis van de werkgelegenheid bij bedrijven, werkloosheid en vacatureontwikkeling in de komende jaren)

Marktsector		2014 tot en met 2016
A	Landbouw, bosbouw en visserij	200
B-E	Industrie	1.650
F	Bouwnijverheid	700
G	Handel	2.800
H	Vervoer en opslag	750
I	Horeca	750
J	Informatie en communicatie	500
K	Financiële dienstverlening	500

L	Verhuur en onroerend goed	250
M	Specialistische zakelijke diensten	1.000
N	Verhuur en overige zakelijke diensten	1.500
Q	Gezondheids- en welzijnszorg	2.800
R	Cultuur, sport en recreatie	300
SU	Overige dienstverlening	300
<i>Totaal</i>		<i>14.000</i>
Overheid		
O	Openbaar bestuur en overheid	3.200
P	Onderwijs	3.300
<i>Totaal</i>		<i>6.500</i>

Technische toelichting

Het secretariaat heeft de volgende data gebruikt om tot bovenstaande overzichten te komen:

- De totale werkgelegenheid 2012 bij bedrijven en overheidsinstellingen onderverdeeld naar 35 arbeidsmarktregio's en sectoren (bron: CBS).
- Het aantal Wajongers 2012 per gemeente (bron: UWV).
- Het aantal werklozen 2012 per gemeente (bron: UWV).
- Het aantal werklozen begin 2014 in de sectoren (bron: CBS).
- De geraamde vacatureontwikkeling tot en met 2017 per sector (bron: UWV).

Bij de *verdeling over de regio's* is als volgt te werk gegaan:

- Als basis is de totale werkgelegenheid gebruikt om tot een verdeling van het totaal aantal garantiebanen te komen.
- Het aantal Wajongers per gemeente zijn toegerekend naar de 35 arbeidsmarktregio's.
- Indien een regio ten opzichte van de regionale beroepsbevolking meer Wajongers heeft dan het landelijk gemiddelde wordt het basisaandeel in de garantiebanen opwaarts aangepast met het meerdere percentage. Ook het omgekeerde geldt: bij minder Wajongers wordt het basisaantal verlaagd. De redenering is dat er met meer Wajongers in de regio een grotere kans bestaat op een goede match.
- In een regio met een bovengemiddelde werkloosheid, wordt het basisaantal voor de regio verlaagd met het percentage dat boven het gemiddelde uitkomt. Een lagere werkloosheid leidt tot verhoging van het aandeel in de garantiebanen. Er mag vanuit worden gegaan dat bij een hogere werkloosheid mensen moeilijker te plaatsen zijn

Er zijn geen data beschikbaar met betrekking tot de toekomstige vacatureontwikkeling per arbeidsmarktregio. Anders hadden deze eveneens meegenomen kunnen worden.

Bij de verdeling over de sectoren is de volgende rekenexcursie gemaakt:

- Het aantal banen per sector ten opzichte van het landelijk aantal is de basis voor de verdeling.

- Deze verdeling is gecorrigeerd voor de werkloosheid in de sector ten opzichte van het landelijk gemiddelde. Bij een bovengemiddelde werkloosheid is het aandeel verlaagd en bij een gemiddelde lager dan het landelijk gemiddelde, verhoogd.
- Vervolgens is gekeken naar de sectorale vacatureontwikkeling tot en met 2017 zoals het UWV die vorig jaar heeft gepresenteerd. Als de vacatureontwikkeling in de sector boven het landelijk gemiddelde ligt, is het aandeel met het meerdere verhoogd. Bij een achterblijvende vacatureontwikkeling verlaagd.

Gegevens van de verdeling van Wajongers over de sectoren (dat wil zeggen voor welke sectoren ze het best gekwalificeerd zijn) zijn niet beschikbaar. Anders had ook hier rekening mee gehouden kunnen worden.

Tot slot

Aangezien de telling van het aantal gerealiseerde garantiebanen op geaggregeerd niveau zal plaatsvinden, kunnen regio's en sectoren niet afgerekend worden op bovenstaande getallen. Verder geldt dat de verdeling vooral gebaseerd is op kwantitatieve gegevens. In de praktijk zullen ook kwalitatieve gegevens (zoals het opleidingsniveau die nodig zijn voor de vacatures en competenties van het aanbod) een rol spelen bij de plaatsingsmogelijkheden. Deze kwalitatieve gegevens zijn echter niet per arbeidsmarktregio of sector beschikbaar. De kwantitatieve gegevens leveren volgens De Werkkamer echter wel een goede indicatie op voor Werkbedrijven en cao-onderhandelaars over het aantal garantiebanen waarover afspraken gemaakt kunnen worden in de arbeidsmarktregio's en de sectoren. De bovenstaande verdelingen kunnen daarom houvast bieden voor de onderhandelaars in de regio's en de sectoren, waarbij het de regio's en sectoren bijvoorbeeld vrij staat om de lat hoger te leggen.

De Werkkamer heeft er voor gekozen om alleen een verdeling op te stellen voor de eerste jaren. Een verdeling over een langere periode brengt te veel onzekerheid met zich mee met betrekking tot ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. Op basis van de marktbeperkingsplannen die afgesproken worden in de regio's en de monitoring door de overheid zal De Werkkamer de ontwikkeling van het aantal baangaranties nauwgezet volgen.

Tot slot wordt opgemerkt dat gerealiseerd moet worden dat bovenstaande aantallen netto getallen betreffen, dat wil zeggen het saldo van instroom (Wajongers en Wsw-ers die op de wachtlijst staan, die aan werk geholpen worden) en uitstroom (Wajongers en Wsw-ers die hun baan in dezelfde periode verliezen).

Den Haag, mei 2014